



МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное
бюджетное учреждение науки
Главный ботанический сад им. Н.В. Цицина
Российской академии наук
(ГБС РАН)

Ботаническая ул., д. 4, Москва 127276
Тел.: (499) 977-91-45, факс: (499) 977-91-72
www.gbsad.ru; e-mail: info@gbsad.ru
ОКПО 02698795, ОГРН 1027739758892
ИНН/КПП 7715038478/771501001

Директору департамента
координации деятельности
научных организаций
Министерства науки и высшего
образования Российской
Федерации
Швед К.А.

20.01.2025 № 03-02/14
На _____
№ _____ от _____

Глубокоуважаемая Кира Алексеевна!

В соответствии с пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2022-2024 годы», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», и в целях повышения эффективности государственной политики по развитию конкуренции в установленной сфере деятельности, Учреждение направляет Доклад об антимонопольном комплаенсе Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Федерального государственного бюджетного учреждения науки Главный Ботанический Сад им. Н.В. Цицина Российской Академии Наук» за период 2022-2024 года.

Приложения:

- Доклад об антимонопольном комплаенсе ФГБУН «ГБС РАН» за период 2022-2024 года на 5л. в 1 экз.;
- Карта (паспорт) комплаенс-рисков на 1л. в 1 экз.;
- План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в ФГБУ «ГБС РАН» на 1л. в 1 экз.

И.о. директора

Исп. Коляда О.В.
8(499)977-91-55

С уважением,

 А.В. Паштецкий

УТВЕРЖДАЮ



И.о. директора ГБС РАН

/А.В. Паштецкий/

2025г.

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ НАУКИ ГЛАВНЫЙ БОТАНИЧЕСКИЙ САД
ИМ.Н.В.ЦИЦИНА РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК**

г. Москва 2025

I. Общие положения.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2021-2023 годы», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», и в целях повышения эффективности государственной политики по развитию конкуренции в установленной сфере деятельности, в Федеральном государственном бюджетном учреждении науки Главный ботанический сад им. Н.В. Цицина Российской академии наук (далее - ГБС РАН) организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - система антимонопольного комплаенса).

Приказом ГБС РАН от 19 января 2021 г. № 10 «О создании и организации в ГБС РАН системы внутреннего обеспечения соответствия Требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в ГБС РАН утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, которым урегулирован порядок функционирования системы антимонопольного комплаенса в ГБС РАН (далее - приказ ГБС РАН от 19 января 2021 г. № 10).

В соответствии с приказом ГБС РАН от 19 января 2021 г. № 10 органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования системы антимонопольного комплаенса в ГБС РАН, определен отдел закупок ГБС РАН.

Функции уполномоченного лица, осуществляющего внедрение системы антимонопольного комплаенса и контроль за ее исполнением в ГБС РАН, возложены на руководителя отдела закупок.

II. Анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ГБС РАН.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности ГБС РАН за отчетный период (комплаенс-риски) уполномоченным подразделением был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение ГБС РАН антимонопольного законодательства. В соответствии с требованиями Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 г. № 225 8-р, и Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ГБС РАН, также проведен анализ соблюдения антимонопольного законодательства ГБС РАН за предыдущие три года.

Установлены следующие факты:

В 2022 году общее количество закупок товаров, работ, услуг, осуществленных ГБС РАН, составило 14. При этом жалобы к ГБС РАН, поданные участниками закупок в ФАС России в 2022 году, отсутствовали. При

этом, общее количество жалоб к ГБС РАН, поданных участниками закупок в ФАС России в 2022 году, составило 3, все жалобы признаны не обоснованными.

В 2023 году общее количество закупок товаров, работ, услуг, осуществленных ГБС РАН, составило 15 штук. При этом жалобы к ГБС РАН, поданные участниками закупок в ФАС России в 2023 году отсутствовали, что свидетельствует об эффективности проводимых ГБС РАН мероприятий, направленных на минимизацию комплаенс-рисков.

В 2024 году общее количество закупок товаров, работ, услуг, осуществленных ГБС РАН, составило 54. При этом, общее количество жалоб к ГБС РАН, поданных участниками закупок в ФАС России в 2021 году, составило 5, данные жалобы признаны не обоснованными. Предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, а также привлечение к административной ответственности в виде наложения административных штрафов на должностных лиц или в виде дисквалификации, направленные Федеральной антимонопольной службой (ФАС России) в адрес ГБС РАН в период 2022-2024 гг., отсутствуют.

Представления об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, направленные Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Счетной палатой Российской Федерации в адрес ГБС РАН в период 2022-2024 гг., отсутствуют.

Контрольные мероприятия вышеуказанными контрольно-надзорными органами в отношении ГБС РАН в период 2022-2024 гг. не проводились.

В период 2022-2024 гг. ГБС РАН не принимало участие в судебных делах и спорах, связанных с применением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в том числе при заключении, изменении, расторжении контрактов, их исполнении.

В период 2022-2024 гг. отсутствуют нарушения ГБС РАН антимонопольного законодательства.

III. Мероприятия по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства ГБС РАН разработана Карта (паспорт) комплаенс-рисков по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Федеральное Государственное Бюджетное Учреждение Науки Главный Ботанический Сад им. Н.В. Цицина Российской Академии Наук на 2025 год (далее - План мероприятий), то есть выявлены те сферы деятельности ГБС РАН, в которых существуют риски нарушения антимонопольного законодательства, к ним относятся:

- осуществление структурными подразделениями своей профессиональной деятельности;
- осуществление учреждением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;
- подготовка учреждением проектов нормативных правовых актов.

В качестве мероприятий по снижению комплаенс-рисков предусмотрены:

- осуществление контроля профессиональной деятельности структурных подразделений;
- осуществление контроля закупочной деятельности учреждения;
- использование в закупочных процедурах учреждения типовой документации;

- повышение квалификации ответственных должностных лиц учреждения;
- мониторинг, изучение изменений антимонопольного законодательства и анализ практики применения антимонопольного законодательства;
- правовая экспертиза проектов нормативных правовых актов на соответствие требованиям антимонопольного законодательства.

Планом мероприятий следующим рискам присвоен «высокий» и «средний» уровни:

- включение в описание объекта закупки требований, которые могут повлиять на ограничение конкуренции;
- завышенные требования к предмету закупки и (или) к участникам закупки; требование о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- создание дискриминационных или преимущественных условий для отдельных категорий хозяйствующих субъектов;
- принятие коллегиальными органами необоснованных решений при проведении оценки заявок, поданных участниками закупок и (или) при определении победителя закупки;
- издание нормативных правовых актов, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.
- ГБС РАН в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства и в рамках исполнения Плана мероприятий в 2025 году:
 - в 2024 году проведено обучение сотрудников в количестве 8 человек по программе «Противодействие коррупции: правовые основы. Антикоррупционные мероприятия» срок действия сертификатов до начала 2025 года;
 - 2 сотрудника приняли участие в вебинаре на тему: «Итоги 223-ФЗ по материалам административной и судебной практики»;
 - 4 сотрудника приняли участие в проведении обучающего семинара для подведомственных Минобрнауки России учреждений по вопросу правоприменения положений Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных учреждений».

Также усилен внутренний контроль за подготовкой нормативных правовых актов/документов/документации ГБС РАН при осуществлении своей деятельности, в том числе в рамках осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в форме конкурентных процедур и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Весь комплекс указанных мероприятий в течение отчетного периода 2024 года ГБС РАН проведен, ожидаемые результаты по Плану мероприятий на 2024 год достигнуты в полном объеме.

IV. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

- 1) *Нарушения антимонопольного законодательства со стороны ГБС РАН*
Нарушений антимонопольного законодательства в отчетном периоде в

деятельности ГБС РАН не выявлено. Мероприятия, направленные на снижение количества нарушений антимонопольного законодательства, реализованы ГБС РАН в полном объеме.

2) Проекты подготовленных ГБС РАН нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

В отчетном периоде подготовленные проекты нормативных правовых актов, в которых установлены нарушения антимонопольного законодательства со стороны ГБС РАН и со стороны Управления Федеральной антимонопольной службы, не выявлены. Мероприятия, направленные на анализ подготовленных предложений по проектам нормативных правовых актов, реализованы ГБС РАН в полном объеме.

3) Сотрудники ГБС РАН, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

ГБС РАН в отчетном периоде в полном объеме обеспечено обучение по вопросам соблюдения требований антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

V. Заключительные положения.

В целях недопущения возрастания комплаенс-рисков разработан учитывающий специфику деятельности ГБС РАН комплекс мероприятий, направленных на профилактику возможных нарушений антимонопольного законодательства, который предусматривает:

- проведение экспертизы нормативных правовых актов на соответствие требованиям антимонопольного законодательства;
- усиление контроля за содержанием документации о закупке на стадии ее согласования;
- регулярный мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;
- анализ и оценку допущенных нарушений антимонопольного законодательства;
- проведение обучающих мероприятий для сотрудников, в чьи должностные обязанности входит подготовка описания объекта закупки, расчет и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, согласование извещений и документации о закупке, осуществление иных полномочий государственного заказчика, по вопросам, связанным с практикой применения антимонопольного законодательства.

УТВЕРЖДАЮ

И.о. директора ФГБУ «ГБС РАН»

А.В. Паштецкий /

2025г.

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Федеральном государственном бюджетном учреждении науки Главный Ботанический Сад Им.Н.В.Цицина Российской Академии Наук на 2024 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Описание действий	Ожидаемый результат	Срок реализации
1	Предотвращение нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд	Мониторинг изменений антимонопольного законодательства Осуществление текущего контроля закупочной деятельности, анализ практики применения антимонопольного законодательства Совершенствование системы внутреннего контроля за проведением закупочных процедур Регламентация процедур подготовки и согласования документации о закупках Повышение квалификации ответственных должностных лиц	Устранение факторов, способствующих возникновению рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Корректировка порядка взаимодействия структурных подразделений ФГБУ «ГБС РАН» в рамках деятельности контрактной службы ФГБУ «ГБС РАН» при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд	в течение 2025 года в течение 2025 года в течение 2025 года декабрь 2025 г. в течение 2025 года
2	Устранение нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Минобрнауки России	Анализ нормативных правовых актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству	Приведение нормативных правовых актов соответствие с требованиями антимонопольного законодательства	в течение 2025 года



**Карта (паспорт) комплаенс-рисков
 Федерального государственного бюджетного учреждения науки
 ГЛАВНЫЙ БОТАНИЧЕСКИЙ САД ИМ.Н.В.ЩИЦИНА РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК**

№ п/п	Риск (краткое описание)	Причины (условия) возникновения риска	Уровень риска	Вероятность возникновения
1. Нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг				
1.1	Включение в описание объекта закупки требований, которые могут повлиять на ограничение конкуренции	-ненадлежащая экспертиза документации о закупке; -отсутствие четкой регламентации проведения закупочных процедур; -профильное структурное подразделение не включено в процесс согласования документации о закупке; -отсутствие соответствующей квалификации у ответственных должностных лиц	Высокий	Высокая
1.2	Завышенные требования к предмету закупки и (или) к участникам закупки; требование о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке	-ненадлежащая экспертиза документации о закупке; -отсутствие четкой регламентации проведения закупочных процедур; -профильное структурное подразделение не включено в процесс согласования документации о закупке; -отсутствие соответствующей квалификации у ответственных должностных лиц.	Высокий	Высокая
1.3	Создание дискриминационных или преимущественных условий для отдельных категорий хозяйствующих субъектов	-ненадлежащая экспертиза документации о закупке; -отсутствие четкой регламентации проведения закупочных процедур; -профильное структурное подразделение не включено в процесс согласования документации о закупке; -отсутствие соответствующей квалификации у ответственных должностных лиц.	Высокий	Высокая
1.4	Принятие коллегиальными органами необоснованных решений при проведении оценки заявок, поданных участниками закупок и (или) при определении победителя закупки	-ненадлежащая экспертиза заявок, поданных участниками закупок	Средний	Низкая
2. Нарушение антимонопольного законодательства при издании нормативных правовых актов				
2.1	Издание нормативных правовых актов, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства	-некачественное проведение правовых экспертиз в части соответствия нормативных правовых актов требованиям антимонопольного законодательства	Средний	Низкая